

UCHWAŁA NR 0102-498/23

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 28 grudnia 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LXI/388/2023 Rady Gminy Budry z dnia 14 grudnia 2023 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1, w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LXI/388/2023 Rady Gminy Budry z dnia 14 grudnia 2023 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026, w części dotyczącej kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych w roku 2024, wykazanej w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do badanej uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Budry w dniu 14 grudnia 2023 r. podjęła uchwałę Nr LXI/388/2023 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026.

W dniu 20 grudnia 2023 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 21 grudnia 2023 r. zawiadomiono Gminę Budry, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 28 grudnia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Budry nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 ww. ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Przepis art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały Nr LXI/388/2023 Rada Gminy Budry dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2023 – 2026, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do badanej uchwały. Natomiast, w załączniku Nr 1 do ww. uchwały, w kolumnie 3.1 pn. „Kwota prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczana na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych”, w roku 2024 wykazana została kwota tej nadwyżki w

wysokości „0,00 zł”, podczas gdy w kolumnie 3 załącznika Nr 1 do tej uchwały pn. „Wynik budżetu”, w roku 2024 wykazano nadwyżkę budżetową.

W ocenie Kolegium Izby, stan taki narusza art. 226 ust. 1 pkt 4 w związku z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.). Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu. Z art. 33 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że gospodarka środkami publicznymi jest jawna. Na jawność gospodarki finansowej gminy wskazuje również art. 61 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że gospodarka finansowa gminy jest jawna. Kolegium Izby wskazuje, że odnośnik do kolumny 3.1 daje możliwość innego przeznaczenia nadwyżki budżetowej pod warunkiem określenia jej przeznaczenia w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej.

Analiza przedmiotowej uchwały wykazała, iż nie zawiera ona objaśnień o których mowa powyżej, wobec czego całkowita, prognozowana kwota nadwyżki budżetu w roku 2024 musi zostać przeznaczona na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych i powinna być ujęta w kolumnie 3.1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr LXI/388/2023 Rady Gminy Budry.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenie przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów, prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (patrz: wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Budry określając przeznaczenie nadwyżki budżetu w roku 2024 w wysokości „0,00 zł” nie wypełniła dyspozycji wynikającej z art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych, a tym samym w sposób istotny naruszyła ten przepis.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber