Załącznik nr 1

do uchwały Nr LVIII/370/2023

Rady Gminy Budry

z dnia 28 września 2023 r.

**Uzasadnienie**

Do Urzędu Gminy w Budrach w dniu 06.09.2023 r. wpłynęła petycja z dnia 05.09.2023 r. w sprawie „utworzenia Gminnej Straży Energetycznej – w celu włączenia prądu w najbliższej elektrowni – w przypadku gdyby nastąpiła bezpodstawna przerwa w dostawie prądu a rząd czy firma dostarczająca prąd – w ciągu 24 godzin nie doprowadziłyby do wznowienia dostaw energii dla wszystkich mieszkańców gminy”, który przekazał ją Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem zbadania zasadności i przygotowania stanowiska w tej sprawie.

Komisji Skarg Wniosków i Petycji na swoim posiedzeniu w dniu 26 września 2023 r. zapoznała się z treścią petycji, przeprowadziła analizę w tym zakresie oraz wypracowała opinię.

Według art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej "Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa". Z konstytucyjnej zasady praworządności wypływa dla organów administracji publicznej, w tym organów jednostek samorządu terytorialnego, obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości, który oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej im kompetencji.

W polskim porządku prawnym żaden przepis prawny nie upoważnia organów gminy do podejmowania działań polegających na tworzeniu gminnych straży energetycznych uprawnionych do „wchodzenia do elektrowni i uruchomiania prądu w przypadku, gdyby nastąpiła bezpodstawna przerwa w dostawie prądu a rząd czy firma dostarczająca prąd – w ciągu 24 godzin nie doprowadziłyby do wznowienia dostaw energii dla wszystkich mieszkańców gmin”.

Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra jest podstawowym obowiązkiem Policji (art. 2 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm.)).

Pozostając w kwestii bezpieczeństwa energetycznego należy wskazać też na ustawę z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2632 z późn. zm.).

Jak wynika z w/w ustawy instytucjami właściwymi w sprawach bezpieczeństwa są przede wszystkim te, do których kompetencji należy przeciwdziałanie zagrożeniom terrorystycznym, a więc Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencja Wywiadu, Policja, Straż Graniczna oraz Służby Kontrwywiadu i Wywiadu Wojskowego. Obowiązek współpracy przy realizacji działań antyterrorystycznych dotyczy również organów administracji publicznej, w tym organów gminy.

Podmioty właściwe w sprawach bezpieczeństwa zobowiązane są do niezwłocznego przekazywania Szefowi Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego informacji dotyczących zagrożeń o charakterze terrorystycznym dla infrastruktury administracji publicznej lub infrastruktury krytycznej, w tym zagrożeń dla funkcjonowania systemów i sieci energetycznych, wodno-kanalizacyjnych, ciepłowniczych oraz teleinformatycznych istotnych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa.

Obowiązek ten należy rozumieć nie tylko jako powinność przekazania samej informacji – jeśli znajdzie się ona w posiadaniu danego podmiotu, ale stworzenia w ramach działalności zarządczej daną instytucją odpowiednich procedur służących wychwyceniu ewentualnych zagrożeń.

Gmina Budry posiada odpowiednie procedury w zakresie zarządzania kryzysowego.

Na terenie Gminy funkcjonuje Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego, realizujące zadania Wójta, o których mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Jednym z zadań Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego jest „kierowanie monitorowaniem, planowaniem, reagowaniem i usuwaniem skutków zagrożeń na terenie gminy”.

Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Budry uznała, iż nie znajduje podstaw do uwzględnienia petycji.

Rada Gminy Budry, przyjmując uzasadnienie Komisji jako własne, postanawia nie uwzględnić petycji.