

UCHWAŁA NR 0102-169/23
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr LII/328/2023 Rady Gminy Budry z dnia 30 marca 2023 r.
w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1998 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2023 r., poz. 40 ze zm.)

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr LII/328/2023 Rady Gminy Budry z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026, w części dotyczącej kwoty długu w latach 2023 – 2026, wykazanej w załączniku Nr 1 do badanej uchwały.

UZASADNIENIE

Rady Gminy Budry w dniu 30 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr LII/328/2023 w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Budry na lata 2023 – 2026.

W dniu 5 kwietnia 2023 r. ww. uchwała wpłynęła drogą elektroniczną do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem.

Pismem z dnia 11 kwietnia 2023 r. zawiadomiono Gminę Budry, iż przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie (dalej: Kolegium Izby) w dniu 19 kwietnia 2023 r.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Budry nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby.

Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej.

Z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych wynika, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Izby, badając przedmiotową uchwałę, stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały Nr LII/328/2023 Rada Gminy Budry dokonała zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2023 – 2026, zgodnie z załącznikiem Nr 1 do ww. uchwały. W kolumnie 6 pn. „Kwota długu” tego załącznika, została wykazana błędna kwota długu w latach 2023 – 2026.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zm.), wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego oraz sposób sfinansowania jego spłaty.

Zdaniem Kolegium Izby, kwota długu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową, jako obligatoryjny element tej prognozy, powinna być określona w prawidłowej wysokości, tak by umożliwić właściwą ocenę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w każdym roku tej prognozy. Ustalenie przez Radę Gminy Budry nieprawidłowej kwoty długu w latach 2023 – 2026 w sposób istotny narusza powołany wyżej przepis art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, przyjęć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały bądź zarządzeń organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

Wobec powyższego Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium RIO w Olsztynie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes

Bogdan Gaber