

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI



Olsztyn, dnia 7 września 2021 r.

PN.4131.325.2021

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372), stwierdzam nieważność § 1 uchwały Nr XXIX/209/2021 Rady Gminy Budry z dnia 19 sierpnia 2021 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostki paliwa na rok szkolny 2021/2022 w Gminie Budry, w zakresie sformułowania „które są podstawą zwrotu kosztów przewozu uczniów”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 26 sierpnia 2021 r., Rada Gminy Budry, powołując jako podstawę art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r., poz. 1082 ze zm.), określiła ceny jednostkowe paliw w Gminie Budry na rok szkolny 2021/2022, będące podstawą zwrotu kosztów przewozu uczniów.

W ocenie organu nadzoru powyższa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z art. 39a ust. 3 ustawy średnią cenę jednostki paliwa w gminie określa na każdy rok szkolny rada gminy, w drodze uchwały, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Z ust. 2 powołanego wyżej przepisu wynika, że zwrot kosztów jednorazowego przewozu następuje w wysokości określonej według wzoru: $\text{koszt} = (a - b) * c * d / 100$ gdzie: a - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej, a także przewozu rodzica z tego miejsca do miejsca zamieszkania lub miejsca pracy, i z powrotem, b - liczba kilometrów przewozu drogami publicznymi z miejsca zamieszkania rodzica do miejsca pracy i z powrotem, jeżeli nie wykonywałby przewozu, o którym mowa w lit. a, c - średnia cena jednostki paliwa w danej gminie właściwego dla danego pojazdu, d - średnie zużycie paliwa w jednostkach na 100 kilometrów dla danego pojazdu według danych producenta pojazdu.

Z Konstytucji RP wynika, że rada gminy zobowiązana jest do działania na podstawie i w granicach prawa. W konsekwencji rada gminy formułując postanowienia uchwały, nie może nimi wykroczyć poza zakres ustawowego upoważnienia. Niezastosowanie się zaś rady gminy do powyższego wymogu, traktuje się jako istotne naruszenie prawa.

W ocenie organu nadzoru, regulacja § 1 uchwały w zakresie sformułowania „które są podstawą zwrotu kosztów przewozu uczniów” jest niezgodna z art. 39a ust. 2 i ust. 3 ustawy Prawo oświatowe, bowiem wykrocza poza delegację ustawową wynikającą z tegoż przepisu ustawy. Ustawodawca upoważnił radę wyłącznie do uregulowania średniej ceny jednostki paliwa w gminie określonej na każdy rok szkolny, uwzględniając ceny jednostki paliwa w gminie. Tymczasem Rada Gminy Budry dodatkowo określiła cel, któremu ma służyć powyższe uregulowanie.

Mając powyższe na uwadze, uchwała Nr XXIX/209/2021 Rady Gminy Budry z dnia 19 sierpnia 2021 r., w części wskazanej na wstępie, została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, co czyni stwierdzenie jej nieważności w części uzasadnionym i koniecznym.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Artur Chojecki



Otrzymują :

1. Przewodniczący Rady Gminy Budry
2. Wójt Gminy Budry